



Møde	Socialdirektørkredsen
Tid	10. oktober 2014, kl. 9.00-12.00 (NB: bemærk forventet sluttidspunkt)
Sted	Hjerneskadecenter Nordjylland og Taleinstituttet (Tale/sprog), Borgmester Jørgensens Vej 2B, 9000 Aalborg
Deltagere	Alice Aagaard-Hagemann (Aalborg Kommune, Ældre- og Handicap), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelse; deltog under punkterne 1-3), Henrik Aarup-Kristensen (Brønderslev Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Martin Østergaard Christensen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for Rammeaftaler) og Lone Boelt Møller (Sekretariat for Rammeaftaler/ref.)
Afbud	Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Ulrik Andersen (Rebild Kommune), Benjamin Holst (KKR sekretariat)
Sagsnr./Dok.nr.	2014-209 / 2014-305635

1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt.

2. Godkendelse af referat fra mødet den 12. august 2014

Godkendt.

3. Takstanalyse

KKR behandlede på sit møde den 12. september 2014 et forslag fra Aalborg Kommune om at gennemføre en takstanalyse af det specialiserede område med henblik på at benchmarke taksterne på tilbud i Nordjylland med tilsvarende tilbud i resten af landet.

KKR godkendte forslaget med bemærkning om, at:

- opgaven forankres i Den Administrative Styregruppe (DAS) på socialområdet
- analysen udarbejdes af eget embedsværk, som allerede arbejder med området i dag. Der afsættes således som udgangspunkt ikke penge til ekstern konsulentbistand
- der som udgangspunkt skal fokuseres på at sammenligne takster og ikke serviceniveau

Det fremlagte forslag fra Aalborg Kommune er vedlagt som bilag. Forslaget er tidligere rundsendt til socialdirektørkredsen af Hans Chr. Mariegaard (Aalborg FB).

Bemanding:

Det er Forretningsudvalgets vurdering, at der er tale om en ressourcekrævende analyse. Det indstilles på den baggrund, at socialdirektørkredsen drøfter den videre proces for opgaveløsningen med fokus på bemanningen, og herunder fastlægger:

- *Sammensætningen af en arbejdsgruppe, der kan udarbejde kommissorium og gennemføre analysen*

Arbejdsgruppen kunne eksempelvis bestå af repræsentanter fra de to involverede Aalborg-forvaltninger (Aalborg FB og ÆH), Region Nordjylland, et antal kommuner med "køber-profil" samt rammeaftalesekretariatet.

- *Formandskabet for arbejdsgruppen.*
Forretningsudvalget indstiller, at der udpeges formand/formandskab for projektgruppen.
- *Sekretariatsbetjeningen*

Tidsplan:

Det indstilles endvidere, at socialdirektørkredsen fastlægger en tidsplan for arbejdet med analysen.

Der var i forslaget til KKR lagt op til, at analysens afrapportering skal foreligge forår 2015, så resultaterne kan medtages i næste rammeaftale og eventuelt have effekt på takststrukturen for 2016.

Med udgangspunkt i mødekalenderen for DAS for næste halvår foreslås på denne baggrund følgende tidsplan:

- DAS den 13. november 2014: godkendelse af kommissorium
- DAS den 16. januar 2015: statusorientering
- DAS den 8. april 2015: godkendelse af analyseafrapportering (med henblik på forelæggelse af endelig afrapportering på KKR-møde den 24. april 2015)

Indstilling

Det indstilles, at socialdirektørkredsen,

- drøfter takstanalysen, og herunder
- beslutter sammensætning, formandskab og sekretariatsbetjening af arbejdsgruppe
- godkender tidsplan

Bilag:

- Forslag til analyse af takstniveau og takststruktur på særlige institutioner/botilbud på det specialiserede social-område (Punkt 3.2 på dagsordenen for KKR-møde den 12. september 2014)

Referat

Formanden orienterede kort om behandlingen af punktet på KKR-mødet den 12. september, hvor han deltog. KKR havde besluttet at gøre DAS til styregruppe for opgaven, samt at afgrænse analysen til, at der i første omgang skulle fokusere på at sammenligne taksterne for tilbud til sammenlignelige målgrupper. Opgaven skulle løses af kommunernes eget embedsværk. Hvis der i forlængelse af arbejdet viste sig behov for at udvide analysen til en sammenligning af serviceniveauer kunne man foreligge sagen for KKR igen, og i den forbindelse evt. overveje tilknytning af ekstern konsulentbistand.

Socialdirektørkredsen drøftede udmøntningen af KKR-beslutningen og aftalte at nedsætte en arbejdsgruppe under DAS til at udarbejde kommissorium og analyse. Formandskabet for gruppen varetages af Aalborg Kommune, der også bidrager til at løfte sekretariatsfunktionen.

Arbejdsgruppen sammensættes med repræsentation fra alle kommuner, der ønsker at deltage - dog minimum én fra hver geografisk klynge - samt med deltagelse fra Region Nordjylland.

Der blev opfordret til, at der udpeges såvel socialfaglige som økonomifaglige kompetencer til arbejdsgruppen, samt at der kommer et vist personoverlap med den eksisterende styringsaftalegruppe, så det sikres, at erfaringerne fra de hidtidige takstanalyser af rammeaftaletilbuddene kan indgå i arbejdet. Arbejdsgruppens endelige sammensætning vurderes på næste møde med henblik på evt. supplering.

Socialdirektørkredsen godkendte den foreslåede tidsplan for projektet. Tidsplanen indebærer, at arbejdsgruppen skal sigte mod at kunne fremlægge et forslag til kommissorium på førstkommande DAS-møde den 13. november 2015.

4. Temadrøftelse – Hjerneskadecenter Nordjylland/Taleinstituttet (tale/sprog)

På sidste møde i socialdirektørkredsen den 12. august 2014 blev der aftalt en temadrøftelse om Hjerneskadecenter Nordjylland/ Taleinstituttet (tale/sprog) på indeværende møde med henblik på at drøfte de udsendte forbrugstal, hidtidige erfaringer og fremadrettede forventninger. I lyset af, at den nuværende finansieringsaftale for tilbuddet udløber med 2015, var der endvidere enighed om at påbegynde den indledende drøftelse af procesplan og overordnet skitse for en permanent aftale på baggrund af et skitseforslag fra Aalborg Kommune.

Punktet indledes med et oplæg af Aalborg Kommune.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen

- drøfter sagen

Bilag:

- Sagsfremstilling fra Aalborg Kommune (NB: bilaget er ikke udsendt med dagsordenen. Eftersendes mandag den 6. oktober 2014)
- Status for kommunernes forbrug

Referat

Aalborg Kommune oplyste indledningsvist, at Taleinstituttet (tale/sprog-området) og Hjerneskadecenter Nordjylland pr. 1. januar 2015 vil blive organiseret under én forvaltning (Ældre- og Handicapforvaltningen) og drevet som et samlet tilbud på den hidtidige adresse.

Socialdirektørkredsen fik herefter et fagligt oplæg om tilbuddets organisering, ydelser og indsatser ved centerchef Jens Martin Sletting Hansen og afdelingslederne Anette Krusborg, Anne Fuglsang og Bent Agersø (Oplægget vedlagt som bilag til referatet). Det blev i oplægget betonet, at tilbuddet er afhængig af en vis volumen af borgerrettede opgaver for at kunne fastholde indsatser på et højt specialiseret niveau.

Efter oplægget drøftede socialdirektørkredsen perspektiverne for det fortsatte samarbejde om tilbuddet. Aalborg Kommune gav i drøftelserne udtryk for, at et bæredygtigt og omkostningseffektivt niveau for tilbuddet i 2016 forudsatte en samlet finansiering af rammeaftaleydelserne på omtrent samme niveau som i den nuværende aftale. Den konkrete model for finansieringen fra 2016 ville kunne sammensættes på forskellig vis, men af driftshensyn ville der være behov for, at en aftale blev 2-årig, og indgået i god tid inden udløbet af den nuværende aftale.

Kommunerne tilkendegav overordnet, at man, som del af aftalen om det forstærkede samarbejde, ville understøtte tilbuddets bæredygtighed, hvis den var i risiko for at være kompromitteret. Spørgsmålet om rette aftalestruktur, herunder niveau og fordeling af udgifter, skulle behandles nærmere. Der var til dette formål behov for at få udarbejdet skitseforslag af forskellige aftalemodeller. Det blev på denne baggrund aftalt, at Aalborg Kommune til næste møde den 13. november udarbejder notat med overordnet skitse af forskellige aftalemodeller

For at kvalificere de kommende drøftelser og kommunale indmeldinger blev der udtrykt ønske om, at der snarest gennemføres bilaterale møder i alle kommuner med henblik på information og dialog om tilbuddets kompetencer og kommunernes behov. Aalborg udarbejder til næste møde køreplan for afvikling af en bilateral besøgsrunde og herunder status for allerede afholdte besøg.

Til brug for beslutningsgrundlag blev der endvidere efterspurgt information om, hvilke konsekvenser den nye "Bekendtgørelse om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus" kunne forventes at få for området (Bek. nr. 1088 af 6/10/2014, der træder i kraft den 1. januar 2015). Sekretariatet udarbejder sagsfremstilling om bekendtgørelsens indhold og konsekvenser til næste møde.

Det blev endvidere aftalt, at der skal sigtes mod, at der på socialdirektørkredsmødet den 16. januar 2015 kan behandles et konkret forslag til aftalemodel. Aalborg blev på baggrund af tidsplanen opfordret til at justere den udmeldte frist for kommunernes politisk godkendte tilbagemeldinger af forventet efterspørgsel, så der sikres mulighed for at få en fælles aftale på plads inden den politiske behandling sættes i gang.

5. NOPII – Etablering af fælleskommunal NOPII sekretariatsfunktion på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet

Kommunaldirektørkredsen (KDK) behandlede på sit møde den 16. september 2014 et forslag fra NOPII-projektets styregruppe om etablering af en fælleskommunal NOPII sekretariatsfunktion på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet.

Følgende fremgår af referatet fra KDK-mødet den 16. september:

"Der var enighed om, at NOPII er et interessant projekt, og at der er positive perspektiver i et kommunalt samarbejde om indkøb og udbud.

KDK besluttede at anmode socialdirektørkredsen om at behandle forslaget om at fortsætte NOPII-samarbejdet, herunder at drøfte mulige modeller (etablering af sekretariat, netværk mellem medarbejdere, der arbejder med udbud, ankerkommune m.v.) for fortsat fælleskommunalt samarbejde om NOPII.

Hvis der i forlængelse af drøftelse i Socialdirektørkredsen oprettes et fælleskommunal sekretariat var der i KDK enighed om at udgifterne fordeles efter befolkningstal.

Sagen behandles på møde i socialdirektørkredsen den 10. oktober og skal som udgangspunkt ikke retur til KDK".

I forlængelse af KDK's beslutning om at anmode Socialdirektørkredsen om at behandle forslaget om at fortsætte NOPII-samarbejdet vedlægges sagsfremstilling og indstillinger fra NOPII's styregruppe.

Indstilling

Det indstilles, at socialdirektørkredsen,

- behandler indstillingerne fra NOPII med henblik på beslutning

Bilag:

- NOPII's sagsfremstilling og indstillinger til KDK-mødet den 16. september 2014
- Modelbeskrivelse af det strategiske NOPII samarbejde

Referat

Dorthe Jende, der er medlem af styregruppen for NOPII-projektet, fremhævede, at projektets formål havde været at udvikle en model for innovative udbud. Den udviklede model var endnu ikke afprøvet, men forventningen var naturligvis, at der ville være tale om indtægtsdækket virksomhed, når modellen var udrullet i praksis. I perioden indtil modellen var afprøvet og implementeret kunne der dog være behov for en midlertidig projektf finansiering. Dorthe Jende understregede endvidere, at der ved projektets ophør den 1. januar ville foreligge et helt færdigt udbudsmateriale vedr. medicin håndtering, materialet ville imidlertid kun blive sendt i udbud, hvis nogen løftede opgaven.

Der var på mødet enighed om, at det var for tidligt at træffe beslutning om en permanent organisering med et fast sekretariat. Der var behov for først at få modellen afprøvet og evalueret, med henblik på at få et bedre grundlag at vurdere de økonomiske gevinster på. Der var samtidig et udbredt ønske om at det færdige udbudsmateriale vedr. medicin håndtering blev sendt i udbud.

I forhold til organiseringen af udbuddet blev der – med henvisning til, at udbudsmaterialet var færdigt – lagt vægt på, at en væsentlig del af det videre arbejde med at køre udbuddet måtte forventes at være af teknisk karakter, og derfor ville kunne løftes af kommunernes almindelige indkøbsenheder. Der skulle dog være særlig opmærksomhed på at sikre de nødvendige kompetenceprofiler til at vurdere de indkommende tilbud.

På baggrund af erfaringerne fra Nopii-projektet anbefalede Dorthe Jende, at Aalborg Kommunes innovationsenhed blev tilknyttet udbudsprocessen. Aalborg Kommune tilkendegav, at innovationsenheden kunne bistå, men at det ville forudsætte en aftale om finansiering.

Der var på den baggrund enighed om at anmode Nopii-styregruppen om til næste socialdirektørmøde at udarbejde et forslag til, hvordan udbuddet ville kunne gennemføres i et samarbejde mellem kommunernes indkøbsenheder og innovationsenheden i Aalborg Kommune, og herunder anføre hvilke kompetenceprofiler og finansiering, de deltagende kommuner forventeligt ville skulle bidrage med.

6. National koordination – Model for sammensætning af arbejdsgrupper vedr. centrale udmeldinger

Socialstyrelsen udsender som tidligere drøftet i deltagerkredsen den 1. november to centrale udmeldinger til alle kommunalbestyrelser. Det drejer sig om centrale udmeldinger vedrørende:

- Blinde og stærkt svagsynede børn og unge med sammensatte vanskeligheder
- Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade.

Da de centrale udmeldinger modtages den 1. november 2014, vil det være hensigtsmæssigt, hvis Den Administrative Styregruppe på mødet den 13. november 2014 kan godkende den endelige sammensætning af de arbejdsgrupper, der skal udarbejde udkastene til afreporteringerne fra Nordjylland. Det forudsætter imidlertid, at socialdirektørkredsen på indværende møde godkender principperne for udpegningerne, så Sekretariatet kan iværksætte indkaldelsen af navne på deltagere til de to første arbejdsgrupper.

På mødet i Den Administrative Styregruppe den 12. juni blev det forestående arbejde med de varslede centrale udmeldinger under den nationale koordinationsstruktur drøftet, og i denne forbindelse også hvordan dette arbejde kunne tilgås. Der var dengang enighed om, at den endelige sammensætning og udpegning til arbejdsgrupperne måtte afvente en mere konkret opgavebestilling fra Socialstyrelsen, men at man ved sammensætningen af de kommende arbejdsgrupper ville skulle have opmærksomhed på bl.a. at sikre:

- Procesfaglighed i forhold til den politiske beslutningsproces
- Faglighed i forhold til de udmeldte målgrupper
- Tilstrækkelige ressourcer til opgaven. Det er nødvendigt med opmærksomhed på, at særligt "skriveopgaven" vil tage tid og trække ressourcer
- Effektivitet og beslutningskraft (uhensigtsmæssigt med meget stor arbejdsgruppe)
- En afbalanceret repræsentation af kommunernes forskellige myndighedsinteresser på feltet. Der skal være tale om en fælles nordjyske afreportering, som har legitimitet i forhold til alle kommuner
- Repræsentation af driftsherrer for direkte berørte tilbud i landsdelen - typisk driftsherrer for de evt. tilbud til målgruppen, der måtte være omfattet af det forstærkede samarbejde

På baggrund af heraf blev det på DAS-mødet den 12. juni forslået, at arbejdsgrupperne sammensættes på følgende vis:

- 1 konsulent fra sekretariat for rammeaftale, der fungerer som tovholder for arbejdsgruppen (Sekretariatets to konsulenter fordeler i givet fald de centrale udmeldinger mellem sig)
- 1-2 planlæggere/konsulenter med godt fagligt kendskab til det udmeldte indsatsområde, og som tids- og ressourcemæssigt har mulighed for at bidrage som medskribenter på afreporteringen i tæt samarbejde med Sekretariatet
- 4-5 kommunale myndighedsrepræsentanter, hvor det vil være vigtigt, at der er tale om repræsentanter, der arbejder på strategisk niveau og med beslutningskompetence, og derved har en sikker fornemmelse af, hvad der kan "flyve" i eget politiske og administrative bagland. Repræsentanterne kan evt. udpeges på baggrund af de geografiske klynger, men der skal være opmærksomhed på, om der internt i en klynge er så forskellige myndighedsstrategier i forhold til den udmeldte målgruppe, at det kræver særskilt repræsentation
- Repræsentation fra den/de direkte berørte driftsherrer af højt specialiserede tilbud på det udmeldte område. (På hjerneskadeområdet driver Aalborg ÆH og Regionen tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde. I forhold til målgruppen blinde børn driver Regionen tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde)

Arbejdet i arbejdsgruppen tilrettelægges, så de udpegede myndigheds- og driftsherrerepræsentanter skal bidrage med strategisk sparring, mens skriveopgaverne varetages af de udpegede planlæggere og Sekretariatet. Det henstilles på den baggrund, at det er chefer/ledere, der udpeges som myndigheds- og driftsherrerepræsentanter.

Aalborg Kommune (ÆH) tilkendegav på mødet den 12. juni, at man forventeligt ville kunne bidrage med en planlægger til arbejdsgruppen om kompleks erhvervet hjerneskade. Regionen har efterfølgende meddelt, at man også gerne stiller med en planlægger til gruppen på hjerneskadeområdet, samt med en planlægger til gruppen vedr. blinde/svagsynede børn.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen,

- Godkender modellen for sammensætning af arbejdsgrupperne for de centrale udmeldinger med henblik på, at Sekretariatet kan indkalde deltagere.

Referat

Socialdirektørkredsen godkendte indstillingen.

7. Henvendelse fra Den Administrative Styregruppe i Midtjylland vedr. Tilbudsportalen

Den administrative styregruppe i den midtjyske region (kaldet DASSOS) har udarbejdet et forslag til en skrivelse rettet til KL og Socialstyrelsen vedr. Tilbudsportalen.

DASSOS har via sit rammeaftalesekretariat fremsendt skrivelsen til de administrative styregrupper i de øvrige regioner med anmodning om, at man behandler sagen med henblik på at udtrykke evt. tilslutning.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen,

- drøfter henvendelsen om Tilbudsportalen fra Den Administrative Styregruppe i Midtjylland

Bilag:

- Henvendelse vedr. Tilbudsportalen fra DASSOS til Socialstyrelsen og KL

Referat

Socialdirektørkredsen drøftede henvendelsen og besluttede at tilslutte sig skrivelsen.

8. Evt.

Referat

Frederikshavn Kommune orienterede om, at man havde modtaget en afgørelse fra Ankestyrelsen, hvoraf det fremgik, at borger skulle have et botilbud efter Servicelovens § 108, frem for en bolig oprettet efter § 105 i Almenboligloven. Afgørelsen var uden begrundelse. Frederikshavn havde anmodet om at få afgørelsen begrundet, og ville orientere om svaret, når det forelå. Der var enighed om, at kommunerne ville blive udfordret, såfremt afgørelsen var udtryk for en ny praksis hos Ankestyrelsen. Det blev på den baggrund aftalt, at sagen i samarbejde med Frederikshavn Kommune sættes på dagsordenen for næste møde med henblik på en juridiske vurdering af linjen i Ankestyrelsens afgørelser på området.

Hjørring Kommune forespurgte om de øvrige kommuners reaktion på Statsforvaltningens nylige svar til Favrskov kommune vedrørende pligten til at tilbagebetale beløb, som kommunens borgere tidligere er blevet opkrævet for ledsagelse under ferieophold mv. Der var i kredsen enighed om, at en pligt til at sikre tilbagebetaling af alle tidligere opkrævede beløb for ledsagelse ville have omfattende økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne. Det blev på den baggrund aftalt at sende et brev til KL med anmodning om vejledning til, hvordan kommunerne skal forholde sig i sagen.

Formanden orienterede afslutningsvist om, at der i løbet af oktober ville blive udsendt brev og pjece til de kommunale hovedpostkasser, der orienterer om indholdet i aftalen om det forstærkede samarbejde. Brevet vil være rettet til myndighedscheferne på social- og specialundervisningsområdet.

9. Næste møde torsdag den 13. november 2014 kl. 10-12

Mødet holdes på Fremtidens Plejehjem, Carl Klitgaardsvej 5, 9400 Nørresundby.