

Bilag til møde i DAS 14. december

Bilag 1. pkt. 4: Udkast til retningslinjer for overtagelse af regionalt drevet tilbud.

Bilag 2. pkt. 5: Notat vedrørende strategisk samarbejde

Bilag 3. pkt. 5: Juridisk notat vedrørende flytning

Bilag 4. pkt. 7a: Midtvejsstatus på arbejde med hjerneskadeområde – **eftersendes den 9. december**

Bilag 5. pkt. 7b: Fordele og udfordringer ved forskellige modeller for organisering af særforanstaltninger

Bilag 6. pkt. 7f: Opsummering af de kommunale indmeldinger til den Faglige Udviklingsstrategi 2013.

Bilag 7. pkt. 12: KL's partnerskabsaftale med ministeriet - **Udsendes som et selvstændigt dokument**

Bilag 1. pkt. 4: Udkast til retningslinjer for overtagelse af regionalt drevet tilbud

Kommunale overtagelser af regionale tilbud i 2013

(Her angives konkret om, der er kommuner, som har meddelt, at de ønsker at overtage regionalt drevne tilbud fra næstkommende år).

Aftaler om kommunale overtagelser af regionale tilbud

Regionale tilbud kan overtages af den kommune, de er geografisk beliggende i, jf. lov om social service § 186. Kommuner som ønsker at overtage et regionalt tilbud skal tilkendegive dette i forbindelse med styringsaftalen, idet dette sikrer en tilstrækkelig varslingsperiode i forhold til regionens overdragelse af tilbuddet. Samtidig sikres information om ny driftsherre til købere af pladser på det pågældende tilbud. I forbindelse med overtagelsen af et regionalt tilbud skal den overtagende kommune fastlægge i hvilket omfang tilbuddet fremadrettet vil være til rådighed for andre kommuner, der ønsker at købe pladser der.

Overvejelser om overtagelse af et regionalt tilbud oplyses som en administrativ orientering i forbindelse med kommunernes indmeldinger til Udviklingsstrategien den 1. december.

Det forventes, at den kommune, som ønsker at overtage et tilbud, forinden indmeldingen 1. december har sikret sig en politisk principgodkendelse af, at der indledes forhandlinger om overtagelse af tilbuddet.

Fra den 1. januar til den 1. maj er der tale om en sonderingsperiode, hvor kommunen kan indhente nødvendige data fra regionen vedrørende det pågældende tilbud.

Senest den 1. juni tilkendegiver kommunen politisk, om overtagelsen indgår i budgetarbejdet for næstkommende år, og Region Nordjylland udarbejder overtagelsestilbud.

Overtagelsen indskrives herefter i Styringsaftalen, som godkendes endeligt den 15. oktober.

Kommuner og region bestræber sig i øvrigt på at indgå i en tidlig dialog omkring ønsker om overtagelse af tilbud. Der skal være plads til, at tidlige overvejelser om overtagelse af tilbud til enhver tid kan drøftes uforpligtende i Den Administrative Styregruppe på socialområdet.

Procedure for kommunal overtagelse af regionale tilbud:

1december	Administrativ orientering om kommunens overvejelser om overtagelse af regionalt tilbud
1januar – 1. maj	Sonderingsperiode
Maj	Politisk proces i kommunen
1juni	Politisk tilkendegivelse af at overtagelsen indgår i budgetarbejdet
15. oktober	Overtagelsen indskrives i Styringsaftalen for det kommende år
1januar	Tilbuddet overgår til kommunal driftsherre

Bilag 2. pkt. 5: Notat vedrørende strategisk samarbejde

Fælles mål for samarbejdet

Tendensen i den nordjyske region er, at kommunerne i stigende grad ønsker at imødekomme egne borgeres behov ved at benytte egne kommunale tilbud. Samtidig synes der at være en enighed i forhold til, at ikke alle opgaver kan løses i den enkelte kommune. Nogle områder er så specielle, at det kræver et geografisk område, der er større end de fleste kommuner, hvis de specialiserede tilbud skal have en sådan volumen, at de fagligt og økonomisk er bæredygtige. Spørgsmålet er, hvilke tilbud kommunerne skal samarbejde om og ikke mindst hvordan.

Efter et år med det nye koncept for rammeaftaler er det tid til at gøre status for praksis i Nordjylland og drøfte, hvad der skal være målene for samarbejdet på det specialiserede socialområde i Nordjylland.

Fremadrettet vil det styrke arbejdet med rammeaftalen på det sociale område, at der formuleres klarere fælles mål for det fælleskommunale samarbejde i den nordjyske region. Hvilke tilbud ønsker kommunerne og regionen i særlige grad at samarbejde om, og på hvilken bevæggrund..

Aftaler om særlige tilbud, solidarisk forsyningsforpligtigelse?

I forlængelse heraf kan det drøftes, om der skal indgås aftaler om særlige målgrupper eller tilbudstyper, som kommunerne og regionen ønsker at indgå et særligt samarbejde om. Samarbejde som indebærer aftaler om solidarisk forsyningsforpligtigelse. I givet fald ville dette kunne få et særskilt afsnit i styringsaftalen. Styringsaftalen vil stadig skulle omfatte de tilbud, som den omfatter i dag (eller de tilbud, som ville være omfattet ved en evt. revidering af kategoriseringsmodellen).

Aftaler om solidarisk forsyningsforpligtigelse vil kunne indebære mere bindende aftaler mellem kommunerne og kommunerne og regionen på de områder, hvor parterne er enige om at fastholde særlige (specialiserede) tilbud. I den henseende kan drøftes alternative finansieringsmodeller til den rene takstmodel, f.eks. kombinerede takst og abonnementsmodeller, hvor en del af ydelsen finansieres gennem objektiv finansiering. Der kunne også være tale om binding i den henseende, at der blev aftalt en "fredning" af udvalgte specialtilbud/projekter indenfor særlige områder. Det kunne f.eks. udmøntes i, at aftaleparterne enes om ikke at etablere alternative (konkurrerende) tilbud til målgrupperne for de udvalgte tilbud. Det kunne også udmøntes i aftaler om ikke at hjemtages borgere fra de fredede tilbud. "Fredning" aftales over en afgrænset tidsperiode.

Familie og beskæftigelsesforvaltningen i Aalborg kommune har indført en forsøgsordning med abonnementsaftale på forudkøb af 21 døgncenterpladser for unge ved Ungdomscentret. Følgende principper indgår i abonnementsaftalen og for samarbejdet mellem bestiller (myndighed) og udfører:

- Øget dialog og planlægning mellem udførere og bestillere om pladsbehov
- Pladsbehovet og pladstyper for det kommende år afstemmes 7 måneder forinden med henblik på evt. justering af pladsantal. Ved en underbelægning i 3 måneder, skal der afholdes møde med henblik på at vurdere anvendelsen og tilpasning af pladserne
- Målgrupperne til døgncentrene er klart definerede. Der kan indskrives unge akut, når det drejer sig om unge indenfor døgncentrenes målgruppe, når den unges problemstillinger kan matche allerede

indskrivne unge, når den konkrete opgave kan løses indenfor døgncentrenes rammer og medarbejderressourcer samt når det må forventes, at den unge efter den akutte fase kan indskrives i døgncentret, det vil sige der fortsat er behov for anbringelse udenfor hjemmet

- Udførere og bestillere har et fælles ansvar for at pladserne bliver brugt optimalt
- Bestillere er ansvarlige for at nye brugere visiteres straks efter en udskrivning
- Udførerne er ansvarlige for hurtig indskrivning efter en udskrivning
- I situationer, hvor der ikke straks ved ledige pladser i centrenes tilbud visiteres brugere fra Aalborg Kommune kan pladserne sælges til andre kommuner

De typer af tilbud, der kunne komme i betragtning for en særlig aftale kunne f.eks. være tilbud indenfor målgruppen af hjerneskadede , tilbud til udadreagerende borgere med kompleks adfærd eller andre højt specialiserede tilbud. I givet fald vil Den Administrative Styregruppe skulle udpege og indstille de tilbud, som skal indgå i den særlige aftale.

Hvilken holdning er der til at indgå en særlig aftale om de mest specialiserede tilbud i den nordjyske region? Er der basis for at arbejde videre med en model for mere solidarisk forsyningsforpligtigelse for disse tilbudstyper?

Bilag 3. pkt. 5: Juridisk notat vedrørende flytning

Til Direktør Jan Nielsen
Kopi til Ove Jensen, Hilde Elisabeth Thun Holst
Fra Jytte Terkildsen
Sagsnr. Indtast sagsnr.

02. december 2011

Init.: JT HE

Notat om flytning efter servicelovens magtanvendelsesbestemmelser

Flytning af en borger uden dennes gyldige samtykke kan kun finde sted, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- 1) borgeren er omfattet af målgruppen i servicelovens § 124 a og
- 2) det Sociale Nævn har truffet afgørelse om det, (§ 129, stk. 1 eller 3) eller
- 3) der er tale om en person med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, der ikke modsætter sig flytning, hvor den psykiske funktionsnedsættelse er en konsekvens af en erhvervet mental svækkelse, som er fremadskridende, og værgeren har tiltrådt flytningen (§ 129, stk. 2).

Ad 1) Der kan kun ske flytning uden samtykke af borgere, der er omfattet af målgruppen i servicelovens § 124 a. Det vil sige personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, der får personlig og praktisk hjælp eller socialpædagogisk bistand m.v., behandling eller aktiverende tilbud, og som modsætter sig flytning eller ikke selv kan give gyldigt samtykke. De boligtyper der kan ske flytning til er særlige botilbud, plejeboliger eller lignende med henblik på varigt ophold.

Ad 2) Det Sociale Nævn kan – efter indstilling fra kommunen - træffe afgørelse om flytning til en botilbud (eller til et andet botilbud), hvis **alle** de 5 nævnte kriterier i § 129, stk. 1 er opfyldt. Det vil sige:

1. det er absolut påkrævet for, at den pågældende kan få den nødvendige hjælp, og
2. hjælpen ikke kan gennemføres i personens hidtidige bolig og
3. den pågældende ikke kan overskue konsekvenserne af sine handlinger og
4. udsætter sig selv for at lide væsentlig personskade og
5. det er uforsvarligt ikke at sørge for flytning.

Hvis kommunen ikke kan godtgøre, at samtlige punkter er opfyldt, vil det sociale nævn afvise at give samtykke til flytning.

§ 129 finder anvendelse i tilfælde, hvor personen bor i en almindelig bolig, og det vurderes uforsvarligt ikke at sørge for flytning til et botilbud m.v, men den gælder også i de situationer, hvor

en borger allerede er visiteret til et botilbud, men efterfølgende får behov, der ikke kan dækkes her. Midlertidige botilbud efter servicelovens § 107 er ikke omfattet af reglerne i § 129.

Kriterierne for flytning efter § 129, stk. 1, nr. 1 - 5 er, som det fremgår, meget skrappe, hvilket også afspejler sig i Ankestyrelsens praksis. Dette hænger sammen med, at der er tale om en meget indgribende social foranstaltning i forhold til voksne. Det er ikke tilstrækkeligt, at borgerens handlekommune synes, det vil være bedre eller bare en god idé at flytte en borger til et andet tilbud, hvis behovet kan tilgodeses i den nuværende bolig/det nuværende botilbud.

Dog er der ved en lovændring (lov nr. 408 af 21. april 2010) indført en lempelse (§ 129, stk. 3) som betyder, at der i ganske særlige tilfælde kan indstilles til det sociale nævn, at der træffes afgørelse om, at en person, der er optaget i et botilbud eller lignende tilbud, hvor omsorgen for personen kan varetages, kan flyttes til en tilsvarende bolig, selv om betingelserne i stk. 1, nr. 1 - 5 ikke er opfyldt. Det kan ske, hvis det skønnes at være i den pågældendes egen interesse, herunder af hensyn til mulighederne for, at den pågældende kan bevare tilknytningen til sine pårørende.

Formålet hermed er at forbedre muligheden for at opretholde kontakt mellem borgeren og de pårørende.

Ankestyrelsen har i afgørelsen C-11-04 udtalt, at en flytning fra en skærmet afdeling til en bolig på et andet plejehjem faldt uden for magtanvendelsesreglerne, da den bolig beboeren skulle flyttes fra stod foran nedlæggelse. Det vil sige, at hvis et tilbud nedlægges, og der sker flytning til et sammenligneligt tilbud, kan flytning i den situation ske uden iagttagelse af reglerne i § 129.

Ad 3) Som under pkt. 1 er der tale om borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er i stand til at give et informeret samtykke til flytning. Hvis vedkommende har en erhvervet mental svækkelse, som er fremadskridende (typisk demens) og ikke modsætter sig flytning, kan kommunen træffe afgørelse om flytning, hvis en af statsforvaltningen beskikket værge tiltræder kommunens indstilling.

Det forudsætter dog, at flytningen er påkrævet for at den pågældende kan få den nødvendige hjælp, og det skal vurderes omsorgsmæssigt at være mest hensigtsmæssigt for den pågældende.

Bilag 4. pkt. 7a: Midtvejsstatus på arbejde med hjerneskadeområde

Notatet bliver eftersendt fredag den 9. december af Marie

Bilag 5. pkt. 7b: Fordele og udfordringer ved forskellige modeller for organisering af særforanstaltninger

	Udfordringer	Fordele
Alene	<p>Medarbejderne har ikke mulighed for at sparre eller udvikle egen pædagogisk praksis i samspil med andre medarbejdere på arbejdet</p> <p>Det isolerede relationsarbejde med en borgeren er arbejdsmiljømæssig belastning, der kan give højt sygefravær og nedslidning af medarbejdere.</p> <p>Forudsætter de rette fysiske rammer for at kunne imødekomme hensyn til medarbejderes sikkerhed og arbejdsmiljøkrav</p> <p>Der kan være behov for sikkerhedsnormeringer, hvilket påvirker udgiftsniveauet i foranstaltningen</p>	<p>Borgerens behov for skærmning kan imødekommes</p>
Sammen med andre	<p>Forudsætter fysiske rammer der kan imødekomme borgerens behov for skærmning, samt sikkerhedshensyn til medarbejderne</p> <p>De økonomiske og faglige stordriftsfordele forudsætter en stabil belægning</p>	<p>Muliggør faglig sparring mellem kolleger</p> <p>Sikkerhedsnormeringer og antallet af medarbejdere i nattetimer kan i nogle tilfælde reduceres, fordi ressourcer kan deles mellem flere borgere.</p> <p>Kan være med til at skabe grundlag for udvikling af de faglige miljøer der er en forudsætning for at den enkelte får et fagligt kvalificeret tilbud og at medarbejderne bliver i tilbudene i længere tid</p>
I organisatorisk tilknytning til eksisterende bosted (samme matrikel)	<p>Forudsætter de rette fysiske rammer for at sikre den rette skærmning og hensyn til medarbejderes sikkerhed og arbejdsmiljøkrav</p>	<p>Giver grundlag for faglig sparring med kolleger i det ordinære tilbud</p> <p>Kan i de rette fysiske rammer muliggøre rationaliseringer i forhold til sikkerhedsnormeringer og nattetimer</p> <p>Kan lette overgangen tilbage til et ordinært tilbud</p>
Integreret i bosted som skærmet afdeling/bolig	<p>Forudsætter de rette fysiske rammer for at kunne sikre den rette skærmning af borgeren/andre beboere</p>	<p>Muliggør faglig sparring mellem kolleger</p> <p>Kan muliggøre rationaliseringer i forhold til sikkerhedsnormeringer og nattetimer</p>
Som akutløsning i midlertidige rammer	<p>Forudsætter de rette fysiske rammer for at kunne imødekomme hensyn til medarbejderes sikkerhed og arbejdsmiljøkrav</p> <p>Det isolerede relationsarbejde med en borgeren er arbejdsmiljømæssig belastning, der kan give højt sygefravær og nedslidning af medarbejdere</p>	<p>Kan etableres når behovet opstår</p>

Bilag 5. pkt. 7f: Opsummering af de kommunale indmeldinger til den Faglige Udviklingsstrategi 2013.

A. Politiske visioner i kommunerne

Nøgleord fra politiske visioner på børneområdet: Tidlig indsats, helhedsorientering, tværfaglighed, sammenhæng i indsatsen, handleorientering, nærhedsprincip, inklusion

Nøgleord fra politiske visioner på voksenområdet: Fleksible rammer, mestring, forebyggelse, inklusion, rummelighed, mangfoldighed, overholdelse af økonomiske og styringsmæssige rammer, selvhjulpethed, rehabilitering, afinstitutionisering, selvforsynende, ansvar for eget liv

B. Udviklingen i efterspørgsel efter tilbud/pladser:

Rebild Kommune angiver et faldende behov for pladser i forhold til:

- Udsatte børn og unge
- Udviklingshæmmede børn og unge
- Børn og unge med autisme, ADHD
- Voksne udviklingshæmmede
- Voksne med ADHD.

Rebild Kommune angiver, at behovet er uændret til svagt stigende i forhold til:

- Voksne med misbrug

Rebild Kommune angiver dog, at indmeldingen om de faldende behov skal tages med forbehold, da Rebild Kommune ikke kategoriserer i forhold til målgrupper men efter paragraffer.

Hjørring Kommune angiver et faldende behov for tilbud/pladser i forhold til:

- Voksne med sindslidelser

Ellers vurderes efterspørgslen som værende uændret. Årsagen til det faldende behov for pladser til voksne sindslidende hænger sammen med at Hjørring Kommune udbygger botilbuddet Laden til denne målgruppe.

Brønderslev Kommune angiver et faldende behov i forhold til:

- Voksne udviklingshæmmede

Behovet angives som stigende i forhold til:

- Voksne med autisme, ADHD

Resten angives som uændret. Dog oplyser Brønderslev Kommune, at de arbejder med at oprette dagtilbud til målgruppen af voksne med hjerneskade, voksne med sindslidelse samt på misbrugsområdet.

Vesthimmerland Kommune angiver et uændret behov på børneområdet. På voksenområdet meldes om faldende efterspørgsel i forhold til følgende målgrupper:

- Voksne udviklingshæmmede
- Voksne med autisme, ADHD
- Voksne med hjerneskade
- Voksne med sindslidelse

Mariagerfjord Kommune forventer et stigende behov for pladser i forhold til:

- Børn og unge med autisme, ADHD
- Døgntilbud til voksne udviklingshæmmede
- Voksne med autisme, ADHD
- Døgntilbud til voksne med sindslidelse

Jammerbugt Kommune forventer et faldende behov for pladser forventes i forhold til:

- Døgntilbud til udsatte børn og unge

Kommunen forventer et stigende behov for pladser i forhold til:

- Døgntilbud til unge udviklingshæmmede
- Døgn og dagtilbud til voksne med autisme, ADHD
- Dagtilbud til voksne med sindslidelse

Morsø Kommune forventer et fald i behov (1-2 pladser) i forhold til:

- Voksne med sindslidelse

Og en mindre stigning (1-2 pladser) i forhold til:

- Voksne med autisme, ADHD

Aalborg Kommune forventer at fald i behov for pladser i forhold til:

- Døgntilbud til udsatte børn og unge
- Udviklingshæmmede børn og unge
- Børn og unge med fysisk handicap

Aalborg Kommune forventer en stigning i behov for pladser i forhold til:

- Dagtilbud til udsatte børn og unge
- Døgntilbud til udviklingshæmmede voksne (lille stigning)
- Dag- og døgntilbud til voksne med ADHD, autisme (lille stigning)

Thisted Kommune forventer et stigende behov for pladser i forhold til:

- Voksne med autiske, ADHD
- Voksne med hjerneskade
- Voksne med sindslidelse

Frederikshavn Kommune forventer et fald i behov for pladser ift.:

- Voksne med hjerneskade

Læsø Kommunes efterspørgsel er uændret

Samlet set er den mest markante tendens, at 6 kommuner angiver et stigende behov for pladser på området voksne med autisme, ADHD. 2 af disse kommuner peger både på dag- og døgntilbud, mens de øvrige har markeret målgruppen uden at angive, om der er tale om dag- eller døgnpladser. Samtidig er der 2 kommuner, som forventer et fald i efterspørgsel efter pladser til denne målgruppe.

3 kommuner angiver et fald i forhold til døgnpladser til udsatte børn og unge.

I forhold til voksne udviklingshæmmede er der 3 kommuner, som forventer en stigende efterspørgsel på døgntilbudspadser (den ene retter sig mod målgruppen unge udviklingshæmmede), mens andre 3 forventer et fald i efterspørgslen efter pladser til målgruppen – ikke nærmere defineret i dag- og døgnpladser.

Samme mønster ses i forhold til voksne med sindslidelse; 3 kommuner forventer en stigning i efterspørgsel på pladser (én angiver døgntilbud, én dagtilbud, mens den sidste ikke er defineret), mens 3 forventer et fald (ingen af disse er defineret som dag- eller døgntilbud).

To kommuner forventer et fald i efterspørgslen efter pladser til udviklingshæmmede børn og unge.

2 Hvilke specialiserede tilbud/ydelser vil kommunerne fremadrettet efterspørge

Kommune	Efterspørgsel
Rebild Kommune	Tilbud til alle målgrupper – dog vil Rebild Kommune selv i stigende grad sørge for tilbud til adfærdsforstyrrede
Hjørring Kommune	Højt specialiserede tilbud på både børne- og voksenområdet f.eks. til borgere med udadreagerende adfærd eller borgere, der er døvblinde
Brønderslev Kommune	Meget specialiserede tilbud til de tunge autissemålgrupper samt meget specialiserede tilbud
Vesthimmerland Kommune	Angiver ikke noget på voksenområdet På børneområdet angives specialbørnehaven Birken på autismeområdet samt specialbørnehaven Stampe på området for fysisk handicap
Mariagerfjord Kommune	Tilbud til sindslidende både for børn, unge og voksne Kommunen angiver, at de ønsker helhedsorienterede løsninger, som tilgodeser de forskellige aspekter af brugernes liv, såsom bolig, beskæftigelse og fritidsliv
Jammerbugt Kommune	Døgntilbud til børn og unge med funktionsnedsættelser Forsorgstilbud, krisecentre og misbrugsbehandlingstilbud – døgn
Morsø Kommune	Uændret behov

Aalborg Kommune	På området Sindslidelse har Ældre- og Handicapforvaltningen købt 4-5 pladser i private tilbud, til borgere med sindslidelse og et samtidigt misbrug. Køb hos private tilbud kan forekomme fordi der ikke er ledig kapacitet i Aalborg Kommunes egnede tilbud Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen: Specialbørnehjemspladser
Thisted Kommune	Uændret behov
Frederikshavn Kommune	Overvejende uændret behov, dog faldende efterspørgsel på ydelser og rådgivning fra institutterne ift. børne- og ungeområdet samt indenfor tilbud til senhjerneskedede på voksen
Læsø Kommune	Uændret behov

3 Lands- og landsdelsdækkende tilbud

Der angives ingen ændringer i forhold til efterspørgslen efter de lands- og landsdelsdækkende tilbud

4 Kommunale overtagelser af regionale tilbud

Brønderslev Kommune overvejer hjemtagelse af en borger fra et regionalt drevet enkeltmandsprojekt beliggende i Brovst.

Vesthimmerland Kommune har givet udtryk for interesse i at overtage de regionale tilbud Skovvænget og Vestervang

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen angiver, at der på sigt kan blive overvejelser om mulighed for evt. at hjemtage tilbud under Specialbørnehjemmene (denne mulighed vil i så tilfælde skulle undersøges nærmere og tages stilling til politisk).

Thisted Kommune overvejer at overtage distriktspsykiatrisk daghus. Sagen er endnu ikke politisk behandlet.

5 Kommunale planer om oprettelse af nye tilbud

Hjørring Kommune har planlagt en analyse af autismeområdet med henblik på evt. etablering af et botilbud. Kommunen arbejder desuden med etablering af ældretilbud til borgere med sindslidelser, ligesom der er planlagt en analyse af de samlede dagtilbudsområde med henblik på evt. etablering af flere pladser.

Brønderslev Kommune påtænker at etablere et tilbud til senhjerneskedede og etablere opgangsfællesskaber. Kommunen har et ønske om at være selvforsynende med tilbud og påpeger, at der dermed vil ske en ændring i tilbudsviften.

Vesthimmerland Kommune etablerer et støttecenter for sindslidende i Aars Midtby. Centret skal yde støtte og rumme fællesfaciliteter til ca. 12 personer med psykisk lidelse. Herudover bygges et nyt hus med plads til 6 (voksne) borgere i forlængelse af et eksisterende bofællesskab. Målgruppen angives som meget bred.

Mariagerfjord Kommune vil udbygge sit tilbud til senhjerneskadede og har i den forbindelse udfærdiget projekt "hurtigere overblik og udvikling i eget liv" – bl.a. i samarbejde med Behandlingscenter Østerskoven.

Jammerbugt Kommune planlægger på voksenområdet at etablere et enkeltmandstilbud. På børne- og ungeområdet arbejder kommunen med etablering af specialiserede pleje og aflastningsfamilier. Kommunen opretter desuden et dagtilbud for børn med sutismespektrumsforstyrrelser i tilknytning til en allerede eksisterende børnehave. I første omgang er der tale om 4 pladser. På sigt vil kommunen primært bruge pladser i eget tilbud frem for tilbud i Aalborg Kommune. Der planlægges dog ikke at hjemtage børn, der er i nuværende tilbud, men når tilbuddet står klart, vil det være det, kommunen visiterer til.

Morsø Kommune etablerer et botilbud/bofællesskab til psykiatriske borgere. Der bliver tale om 5 lejligheder med én fælleslejlighed. Døgndækning (vågen nattevagt). Kommunen har ligeledes etableret et dagtilbud med vagttelefon. Tilbuddet er rettet mod unge mellem 18 – 30 år med § 85 støtte med henblik på at gøre dem mere selvhjulpne.

Aalborg Kommune bygger almene boliger til et døgntilbud til voksne borgere med sindslidelse, med 20 pladser. I den forbindelse har borgere fra Aalborg som bor døgntilbud til denne målgruppe i eksterne tilbud, fået tilbud om, at flytte "hjem" til Aalborg.

Den påtænkte revision af Aalborg Kommunes Anbringelsesgrundlag forventes at medføre en tilpasning til målgruppen i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens eksisterende døgntilbud. I stedet fokuseres på at etablere alternativer til anbringelser, i form af fx indsatser i dagregi og inklusion i normalsystemet. Der er overvejelser om i forbindelse med aflastningstilbuddet Danahus, at etablere døgnpladser til målgruppen på specialbørnehjemmene.

Aalborg Kommune går forsøgsvis i gang med at udvide målgruppen for Stampe med for meget tidligt fødte børn.

Thisted Kommune har pr. august 2011 etableret et midlertidigt botræningstilbud med 6 pladser til udviklingshæmmede unge. Kommunen planlægger at etablere 6 pladser i midlertidig botilbud til autister. Disse planer er under forberedelse til politisk behandling. Der er et politisk ønske om at etablere et dagtilbud – et værested til færdigbehandlede personer med hjerneskade. Dette er endnu ikke prioriteret. Endelig planlægger Thisted Kommune et tilbud med 6 faste pladser og 2 aflastningspladser til plejekrævende misbrugere. Tilbuddet går i drift i februar 2012.

Frederikshavn Kommune er i gang med etableringen af SenhjerneskadeCenter Nord, som går i drift med de første 12 pladser i starten af 2012. Centret er et otilbd med plads til borgere med moderat til svær kognitiv og fysisk tab af funktionsevne. Der etableres et afskærmet afsnit til borgere med udadreagerende adfærd. Der planlægges desuden at etablere 4 midlertidige boliger til udredning. I alt vil centret komme til at indeholde 24 pladser. De sidste 12 pladser forventes at gå i drift medio 2012.

Frederikshavn Kommune etablerer desuden Kocktvedstien, som er et botilbud til 15 borgere med høj kompleksitet i funktionsnedsættelsen. En del af disse borgere modtager i dag støtte i eget hjem, men har behov for et botilbud, og ønsker et tilbud i nærområdet. Borgere med behov for enkeltmandslignende

tilbud vil også kunne rummes i tilbuddet. Tilbuddet går i drift i januar 2012.

På Børne- og ungeområdet er Frederikshavn Kommune i gang med processen udbygning af antallet af pladser på kommunens døgninstitution Granly fra 6-8 pladser. Tilbuddet er planlagt til at gå i drift i efteråret 2011. Samtidig er processen omkring etablering af ny døgninstitution i Frederikshavn igangsat. Institutionen skal indeholde de nuværende pladser på døgninstitutionen Minibo og herudover en kapacitetsudvidelse med op til samlet 18 pladser. Det mere præcise tidspunkt for ibrugtagning af ny døgninstitution er endnu uvist, men må forventes at blive i løbet af 2012.

6 Kommunernes ønsker til den faglige udvikling i tilbuddene på baggrund af den behovsmæssige udvikling de sidste 2 år

Hjørring Kommune ønsker at der samarbejdes om udvikling af forebyggende foranstaltninger til børn og unge samt omkring udvikling af misbrugsbehandling ift. såvel stoffer som alkohol.

Brønderslev Kommune angiver, at de i deres indsatser vil arbejde inkluderende, rehabiliterende samt afstigmatiserende, ligesom inddragelse af borgerne skal ske i videst muligt omfang.

Vesthimmerland Kommune påpeger, at begrebet faglighed skal udvides og nytænkes, idet der er en udvikling i gang i retning af multispecialisering, hvor flere målgrupper skal rummes under samme tag. Dette kræver at faglighed og kompetencer kategoriseres frem for som hidtil målgrupperne.

Mariagerfjord Kommune ønsker en mere fleksibel og gradueret anvendelse af indsatser. De ønsker ligeledes, at rammeaftaletilbuddene beskrives bedre i Tilbudsportalen, og at der skabes klarhed omkring brugen af tillægsydelse. Kommunen ønsker desuden, at der sættes mere fokus på helhedsorienterede løsninger, som tilgodeser de forskellige aspekter af brugernes liv såsom bolig, beskæftigelse og fritidsliv.

Morsø Kommune ønsker en højere inddragelse af psykiatrien ved behov på misbrugsområdet – mere dialog.

Aalborg Kommune, Ældre- og Handicapforvaltningen er i gang med at implementere "Voksen udredelsesmetoden" (VUM) på voksenområdet (Handicap og sindslidelse). I den proces forventes det at blive mere synligt om der er særlige ønsker/behov for faglig udvikling i de tilbud borgerne får. Alle borgere som Bevillingssenhed Voksen Handicap bevilliger ydelser til vil blive visiteret efter VUM i løbet af 2012.

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ønsker fleksibilitet i tilbuddene, hvor der løbende sikres at nyeste forskning implementeres. Væsentligt med kreativitet i udslusningsforløbene. Der ønskes desuden i nærmiljøet etableret døgnpladser for børn og unge med psykiatriske lidelser. Endelig ønskes der, at der indenfor eksisterende ADHD-tilbud styrkes kompetencer ift. autismeområdet.

Frederikshavn Kommune oplever generelt – både i egne og andres tilbud – et behov for større rummelighed og fleksibilitet overfor borgere med flere diagnoser/problematikker

7 Forebyggende foranstaltninger som kommunerne har etableret/planlægger at etablere, som har betydning for planlægning og udvikling af tilbuddene i rammeaftalen

Rebild Kommune har etableret en kontaktpersonordning på ungeområdet. Målet er færre anbringelser eller anbringelse i nærmiljøet – evt. på eget værelse. Kommunen satser desuden på praktisk pædagogisk bistand til udsatte børn, unge og familier med det formål at få færre anbringelser.

Hjørring Kommune har implementeret Sundhedsaftalen i kommunens tilbud. Kommunen har desuden vedtaget en forebyggelsesstrategi for alkoholforbruget i Hjørring Kommune

Brønderslev Kommune har igangsat projektet Fælles Rehabiliterende Indsatser. Der er fokus på udredning og afklaring inden der bevilges ydelser. Det gælder alle voksne, som er i målgruppen for et kommunalt tilbud. Herudover er der udarbejdet et katalog over de frivillige tilbud. Dette skal der arbejdes videre med.

I Vesthimmerland Kommune er der på voksenområdet besluttet en opgaveudvidelse af de eksisterende bostøtteteam og SKP-team, således at disse også kan yde støtten i aften/nat og weekends. Herved forventes, at personen kan forblive i egen bolig, hvorved efterspørgslen efter psykiatripladser reduceres.

Mariagerfjord Kommune har etableret et senhjerneskadeprojekt på voksenområdet, hvor formålet er, at borgeren gennem en intensiv indsats i starten af sygdommen på længere sigt kan gøres mere selvhjulpent. Kommunen har desuden indgået et samarbejde med Blå Kors om etablering af fleksibel døgnbehandling af misbrugere i nærområdet. Målgruppen er her både børn og voksne. Endelig satser Mariagerfjord på en tidlig og forebyggende indsats overfor utilpassede unge samt unge med ADHD/autisme. Dette betyder en sandsynlighed for, at behov for døgnpladser til disse målgrupper vil være faldende.

Morsø Kommune har oprettet Akademiet 24/7, som har en forventet effekt i retning af mindre efterspørgsel på §85 tilbud ved nye visitationer.

Aalborg Kommune, Ældre- og Handicapforvaltningen har oprettet Behandlingstilbud SEL § 102 til borgere med erhvervet hjerneskode. Dette vil give mulighed for at behandle borgere i eget hjem tidligere end det er muligt i dag. Dette vil formentlig give en mindre søgning til de regionale midlertidige døgnrehabiliteringstilbud. Dog skal det påpeges at Aalborg Kommune stadig ønsker at benytte de midlertidige døgnrehabiliteringstilbud, i de tilfælde hvor borgeren kan profitere af et døgnrehabiliteringsophold.

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen forventer mere inklusion i normalsystemet. Hvorledes dette konkret kan foregå skal undersøges nærmere.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har vedtaget en strategi for aflastning, der bevirker, at der maksimalt kan bevilliges 60 døgn aflastning på institution. Der kan dog administrativt i helt særlige tilfælde dispenseres herfor. Strategien kan påvirke aflastningstilbud i rammeaftaleregion som Danahus, Søhuset, Nøddehuset, Bodil Hjorts Vej, Højbjergshus, Planetbo og Bøgehuset.

Thisted oplyser om en række tilbud, som er etableret, men ikke en del af rammeaftalen: På psykiatri og udsatteområdet er det Værestedet i Hanstholm (§ 104), Kilden i Hurup (§ 104), Drivhuset i Thisted (§ 104), Team Vestertorv (§85), udsatteteam – en samordning af allerede eksisterende §§85 og 99 tilbud indenfor psykiatri og misbrugsområdet, Frøstrup-projekt (§99), KFUM-Hurup (§99), parasollen Thisted (§85), SKP (§99) samt Bostøtten Kompas (§85).

8 Kommunernes oplevelser af behov for tilbud til nye målgrupper eller nye problemstillinger, der skal tages højde for i tilbudsviften

Rebild Kommune angiver, at de generelt ikke har oplevet dette, men at der muligvis kan spores en stigende forekomst af unge med stofmisbrug

Hjørring Kommune drøfter aktuelt problemstillinger ift. nye målgrupper af borgere, hvis behov ikke kan tilgodeses i de etablerede tilbud. Det er borgere, der er sent udviklede og som ofte har en adfærd og personlighed, der gør, at de har svært ved at klare sig. Borgerne i denne målgruppe ligger på grænsen til psykiatriområdet, men er ikke egentlig sindslidende.

Brønderslev Kommune arbejder med en ungestrategi i forhold til at få etableret tilbud til unge samt unge med dobbeltdiagnoser, herunder misbrugere.

Vesthimmerland Kommune oplever en udviskning af målgrupperne (at tilbud skal kunne rumme flere målgrupper under samme tag, hvilket betyder behov på fokus på kompetencer og faglighed frem for målgrupper)

Mariagerfjord peger på børn og unge med sindslidelse samt det, at mange borgere har en dobbeltdiagnose

Morsø Kommune påpeger et behov for højere inddragelse af psykiatrien ved behov på misbrugsområdet

Aalborg Kommune, Ældre- og Handicapforvaltningen oplever på området Udviklingshæmning, at der er en stigning i borgere som får diagnosen demens. Der er en formodning om, at der i fremtiden vil være et behov for en udvidelse af døgnpladser til borgere med udviklingshæmning og demens. Dog kan vi ikke sige om det allerede er aktuelt i 2013.

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen oplever et behov for tilbud til afrusning/stabilisering af udsatte unge, som herefter kan returnere til Aalborg Kommunes egne misbrugstilbud.

Der opleves desuden et behov for et lokalt døgnanbringelsestilbud med ekspertise inden for psykiatrien, idet målgruppen for disse ydelser ofte anbringes udenfor kommunen; eksempelvis i Region Midtjylland. Endelig påpeges der, at der opleves behov for fleksible løsninger med henblik på at tilpasse udbuddet til den forventede efterspørgsel. Dette gælder i princippet også ændringer, der er nødvendige at foretage i løbet af året for at tilpasse efterspørgslen, hvilket ligger i tråd med Rameaftalens fremadrettede fokus på at være mere fleksibel. Endvidere har Styringsgruppen peget på muligheden for takstændringer om sommeren i stedet for kalenderåret på Specialbørnehaverne og skoletilbud til drøftelse.

Thisted Kommune oplever, at antallet af sent udviklede og udviklingshæmmede, der modtager dom til anbringelse og/eller tilsyn er stigende. Dette kan give anledning til overvejelser om udvidelser af allerede eksisterende tilbud mhp. at kunne leve op til kravene for disse tilbud.

Frederikshavn Kommune oplever et stigende antal voksne med ADHD og autisme. Der er fokus på problemstillingen i Socialpsykiatrien, hvor der arbejdes på at uddanne personale til at varetage disse målgruppers behov i form af støtte- og kontaktpersoner. Der opleves desuden en stigning i målgruppen sentudviklede unge med misbrugsproblemer.

9 Kommunernes oplevelser af behov for fleksibel anvendelse af eksisterende tilbud

Rebild Kommune: Ja, ønsker at der i stedet for ydelsespakker tages hensyn til den enkelte borgers behov på en mere fleksibel måde

Brønderslev Kommune: Ja

Vesthimmerland Kommune: Ja

Mariagerfjord Kommune: Ja, i høj grad

Jammerbugt Kommune: Voksne: Ja, Børn: Ja, Jammerbugt Kommune oplever at betale for aflastningsinstitutioner, som børn/unge ikke benytter f.eks. ifm. ferie og sygdom/indlæggelse. Vi ønsker en mere fleksibel ordning.

Morsø Kommune: Nej

Læsø Kommune: Nej

Aalborg Kommune, Ældre- og Handicapforvaltningen påpeger, at der på området Udviklingshæmning er der aktuelt behov for større fleksibilitet i Aalborg Kommunes eget dagtilbud AK-Dagtilbud, således at der er mere flydende grænser for antal pladser i de udmeldte takstgrupper. Det forholder sig således i dag at der kan være en venteliste til en takstgruppe, hvor der er ledige pladser i en anden takstgruppe.

På området Autismespektrums forstyrrelser er Aalborg Kommune godt dækket ind. Der er dog et behov for at de eksisterende tilbud er mere rummelige i fht. borgere med Asperger syndrom og psykiatriske tillægsdiagnoser.

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen: Ja, både i forhold til døgn og aflastningstilbud

Frederikshavn Kommune: Ja

10 Kommunernes oplevelser af problemstillinger forbundet med tomme pladser/ledig kapacitet

Rebild Kommune oplyser, at Børnecenter Himmerland har vigeende efterspørgsel og derfor lægger to grupper sammen til én.

Brønderslev Kommune oplever store problemer med ledige pladser, og ønsker et øget forpligtende samarbejde om anvendelse af pladser.

Mariagerfjord Kommune har svaret ja til at de oplever problemstillinger, men har ikke uddybet svaret.

Jammerbugt Kommuner angiver på voksenområdet, at de kun har få ledige pladser, men at det er en økonomisk udfordring.

11 Kommunernes oplevelser af særlige problemstillinger omkring ventelister

Mariagerfjord har angivet, at de oplever venteliste problemer på områderne omkring børnepsykiatri og voksenpsykiatri

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen oplever, at der i nogle af Ældre- og Handicapforvaltningens autismitilbud for unge ikke er løbende udskrivninger i tilbuddene.

Frederikshavn Kommune oplever ikke generelt problemstillinger i forhold til ventelister. Der er dog overfor Tilbudsportalen et udtalt ønske om, at indmelding om ledige pladser også fremadrettet bør ske til Tilbudsportalen, således at der ved søgning af tilbud er muligt at få et generelt overblik over ledige pladser indenfor de forskellige målgrupper. På det specialiserede børneområde ønsker Frederikshavn Kommune modeller for samlet overblik over dagtilbud, døgntilbud og aflastningstilbud i forhold til styring af pladsanvendelsen på tværs af kommunerne og regionen.